

ЗАКОН ТУРКМЕНИСТАНА

О тендерах на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд

(Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2014 г., № 4, ст. 159)

(С изменениями и дополнениями внесенным Законами Туркменистана от 23.05.2015 г. № 236-V, 12.01.2016 г. № 330-V, 18.06.2016 г. № 415-V, 20.03.2017 г. 529-V, 09.06.2018 г. № 41-VI, 05.06.2021 г. № 386-VI, № 387-VI и 03.06.2023 г. № 28-VII)

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие при проведении тендеров по выбору поставщиков (подрядчиков) в целях поставок товаров, выполнения работ и оказания услуг для государственных нужд, и направлен на развитие добросовестной конкуренции.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) **тендер** – способ выбора на конкурсной основе поставщика (подрядчика) товаров, работ, услуг для государственных нужд в порядке, предусмотренном настоящим Законом;

2) **организатор тендера** – министерства, ведомства, хякимлики велаятов, городов Ашхабад и Аркадаг, а также юридические лица, не имеющие вышестоящую организацию.

При финансировании поставок за счёт средств Государственного бюджета Туркменистана, в том числе за счёт внебюджетных средств бюджетных учреждений (за исключением поставок химикатов, реактивов, реагентов, медикаментов, в том числе ветеринарных, медицинского, лабораторного оборудования, работ по строительству и реконструкции, капитальному ремонту, проектных работ), организатором тендера является Министерство финансов и экономики Туркменистана;

Кабинетом Министров Туркменистана могут быть установлены иные организаторы тендера;

3) **заказчик** – государственные предприятия, организации, учреждения, приобретающие товары, работы или услуги в целях исполнения функций, возложенных на них государством;

4) **потенциальный поставщик (подрядчик)** – физическое лицо, занимающееся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица-индивидуальный предприниматель, или юридическое лицо, имеющее право осуществлять поставки товаров, выполнять работы и оказывать услуги в Туркменистане;

5) **оферент** – потенциальный поставщик (подрядчик), подавший организатору тендера составляющую оферту:

а) тендерную заявку с тендерной и квалификационной документацией (далее - тендерная заявка);

б) котировку цен (далее - котировка);

6) **поставщик (подрядчик)** – оферент, являющийся победителем тендера и подписавший договор поставки товаров и (или) договор подряда на выполнение работ и (или) оказание услуг;

7) **поставка** – поставка товаров, подряд на выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд поставщиками (подрядчиками) на условиях, установленных настоящим Законом, полностью или частично за счёт государственных средств;

8) **товары** – предметы (вещи), в том числе полуфабрикаты или сырьё в твёрдом, жидком или газообразном состоянии, электрическая и тепловая энергия, объекты интеллектуальной собственности, а также вещные права, с которыми можно совершать сделки в соответствии с законодательством Туркменистана;

9) **работы** – всякая деятельность, связанная со строительством, а также иная работа, результаты которой имеют материальное выражение, и определяемая как таковая законодательством Туркменистана;

10) **услуги** – деятельность, направленная на удовлетворение потребностей заказчика, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности, любой предмет поставок, помимо товаров и работ.

(В редакции Законов Туркменистана от 23 мая 2015 г., 12 января 2016 г., 20 марта 2017 г., 9 июня 2018 г. и 3 июня 2023 г.).

Статья 2. Законодательство Туркменистана о тендерах на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд

1. Законодательство Туркменистана о тендерах на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд основывается на Конституции Туркменистана и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Туркменистана.

2. Положения настоящего Закона не распространяются на осуществление поставок:

- 1) составляющих государственную тайну;
- 2) связанных с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций;
- 3) в размере ниже установленных пороговых сумм поставок по соответствующим отраслям экономики;
- 4) регулируемых Законом Туркменистана «Об углеводородных ресурсах»;
- 5) консалтинговых услуг, за исключением положения, предусмотренного пунктом 2 части пятой статьи 17 настоящего Закона.
- 6) по договорам поставок за экспорт природного газа по клиринговой системе взаиморасчётов, осуществляемых на основании решений Кабинета Министров Туркменистана;
- 7) по договорам мены (бартер) и иным договорам, осуществляемым на основании решений Кабинета Министров Туркменистана или по согласованию с ним;
- 8) в случаях привлечения подрядчиком субподрядчиков для выполнения работ (оказания услуг);
- 9) в исключительных случаях, в связи с острой производственной необходимостью, – по согласованию с Кабинетом Министров Туркменистана;
- 10) товаров, работ, услуг, цены и тарифы на которые для внутреннего рынка устанавливаются Кабинетом Министров Туркменистана;
- 11) для бюджетных учреждений - продукции (работ, услуг) собственного производства государственными предприятиями, учреждениями и организациями, потребительскими обществами, а также юридическими лицами, в уставном фонде которых доля государства превышает 50 и более процентов.
- 12) приобретения по заказам товаров для собственных нужд хозрасчетными министерствами, ведомствами, хякимликами и подведомственными им предприятиями, учреждениями у Министерства

торговли и внешнеэкономических связей Туркменистана и подведомственных ему торговых предприятий.

2¹. Действие настоящего Закона распространяется на проведение тендеров, объявленных в средствах массовой информации со дня вступления в силу настоящего Закона.

3. Организатор тендера не вправе делить товары, работы или услуги на части с целью снизить сумму поставок, чтобы избежать подпадания под юрисдикцию настоящего Закона.

Часть четвертая исключена Законом Туркменистана от 20.03.2017 г. № 529-V.

(В редакции Законов Туркменистана от 23 мая 2015 г., 12 января и 18 июня 2016 г., 20 марта 2017 г.).

Статья 3. Цели настоящего Закона

Целями настоящего Закона являются:

- 1) обеспечение эффективности использования государственных средств;
- 2) развитие конкуренции между потенциальными поставщиками (подрядчиками);
- 3) расширение участия в поставках субъектов малого и среднего предпринимательства Туркменистана, общественных организаций инвалидов Туркменистана в качестве меры государственной поддержки;
- 4) обеспечение открытости, прозрачности и эффективности осуществления тендерных процедур, обеспечение их соответствия международным стандартам и общепринятым обычаям делового оборота в этой сфере;
- 5) повышение ответственности поставщиков (подрядчиков) за исполнение обязательств по договорам поставки товаров и (или) подряда на выполнение работ, и (или) оказание услуг (далее – договор поставки (подряда)).

ГЛАВА II. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ТЕНДЕРОВ НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД

Статья 4. Органы, осуществляющие государственное регулирование и контроль в области организации тендеров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд

Государственное регулирование и контроль в области организации тендеров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд осуществляют Кабинет Министров Туркменистана и соответствующие государственные органы в пределах их компетенции, установленной законодательством Туркменистана.

(В редакции Закона Туркменистана от 23 мая 2015 г.).

Статья 5. Компетенция Кабинета Министров Туркменистана

Кабинет Министров Туркменистана в области организации тендеров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд:

- 1) определяет государственную политику;
- 2) устанавливает пороговые суммы поставок в разрезе отраслей экономики, начиная с которых организация и проведение тендерных процедур обязательны;
- 3) утверждает порядок проведения тендеров по выбору поставщиков товаров, работ, услуг для государственных нужд по организатору тендера (отрасли экономики);
- 4) по представлению организатора тендера согласовывает протокол о результатах тендера по выбору поставщика (подрядчика), проведённого в соответствии с пунктом 3 части второй статьи 18 настоящего Закона;
- 5) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Туркменистана.

(В редакции Закона Туркменистана от 23 мая 2015 г.).

Статья 6 утратила силу с 01.07.2015 г. - Законом Туркменистана от 23.05.2015 г. № 236-V.

ГЛАВА III. УЧАСТНИКИ ТЕНДЕРНЫХ ПРОЦЕДУР

Статья 7. Участники тендерных процедур

1. Участниками тендерных процедур являются:

- 1) тендерная комиссия;
- 2) организатор тендера;
- 3) потенциальный поставщик (подрядчик);
- 4) oferent;
- 5) поставщик (подрядчик).

2. Участники тендерных процедур обязаны соблюдать принцип конфиденциальности представляемой и используемой информации, содержащей сведения, являющиеся коммерческой или другой охраняемой законом тайной.

(В редакции Закона Туркменистана от 12 января 2016 г.).

Статья 8. Организатор тендера

Организатор тендера:

1) осуществляет на основании заявки заказчика на поставку товаров, работ и услуг организацию и проведение тендера.

Представление заказчиком заявки на поставку товаров, работ, услуг осуществляется в порядке, установленном организатором тендера;

2) в случаях, установленных частью первой статьи 16 настоящего Закона, обеспечивает проведение предварительной квалификации потенциальных поставщиков (подрядчиков);

3) устанавливает:

а) форму тендера;

б) условия поставок по тендеру;

в) размер обеспечения исполнения договора поставки (подряда);

д) сумму специального (тендерного) сбора. Для общественных организаций инвалидов Туркменистана может быть установлена льготная сумма специального (тендерного) сбора;

4) разрабатывает тендерную документацию, а также проводит ознакомление потенциальных поставщиков (подрядчиков) с тендерной документацией и даёт необходимые разъяснения;

5) в соответствии с выбранной формой проведения тендера обеспечивает публикацию в средствах массовой информации и размещение в информационной телекоммуникационной сети извещений о тендерах на поставки или направляет

в письменной форме или через информационную телекоммуникационную сеть приглашение к участию в тендере (или запрос котировки) потенциальным поставщикам (подрядчикам);

6) обеспечивает проведение оценки представленных тендерных заявок (котировок);

7) принимает решение о заключении договора поставки (подряда) с офферентом, тендерная заявка (котировка) которого признана экономически наиболее выгодной;

7¹) разрабатывает порядок проведения тендеров по выбору поставщиков товаров, работ, услуг для государственных нужд по организатору тендера (отрасли экономики) и представляет его на утверждение в Кабинет Министров Туркменистана;

8) представляет на согласование в Кабинет Министров Туркменистана протокол о результатах тендера по выбору поставщика (подрядчика), проведённого в соответствии с пунктом 3 части второй статьи 18 настоящего Закона;

9) рассматривает жалобы потенциальных поставщиков (подрядчиков) или офферентов и принимает по ним решения;

10) признаёт тендер несостоявшимся или отменяет тендер в случаях, предусмотренных статьёй 26 настоящего Закона;

11) обеспечивает:

а) меры по выполнению требований законодательства Туркменистана о противодействии легализации доходов, полученных преступным путём, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения;

б) сбор и хранение в течение пяти лет тендерных заявок (котировок), а также иных документов, касающихся тендерных процедур и осуществления поставок;

12) осуществляет иные необходимые действия, связанные с проведением тендерных процедур, в соответствии с законодательством Туркменистана.

(В редакции Законов Туркменистана от 23 мая 2015 г. и 5 июня 2021 г.).

Статья 9. Тендерная комиссия

1. Для проведения тендеров организатор тендера создаёт тендерную комиссию в составе не менее пяти человек.

2. Тендерная комиссия осуществляет следующие функции:

1) принимает решение о сроках представления тендерных заявок (котировок), в необходимых случаях - о продлении этих сроков;

2) принимает тендерные заявки (котировки), осуществляет их регистрацию;

3) принимает решение об отказе в участии в тендере в случаях, предусмотренных частью первой статьи 14 настоящего Закона;

4) ведёт журнал регистрации, в котором фиксируются регистрация (отказ в регистрации) тендерной заявки (котировки), заявки на предквалификационный отбор;

4¹) в случаях, установленных частью первой статьи 16 настоящего Закона, проводит предварительную квалификацию потенциальных поставщиков (подрядчиков);

5) в срок, указанный в тендерной документации, в порядке очерёдности зарегистрированных заявок производит вскрытие конвертов с тендерной и квалификационной документацией оферентов, о чём составляет протокол;

6) проводит оценку тендерных заявок, используя процедуры и критерии, предусмотренные тендерной документацией, в соответствии с настоящим Законом;

7) принимает решение по выбору победителя или принимает другое соответствующее решение по результатам тендера, а также утверждает результаты тендера путём составления протокола;

8) осуществляет иные необходимые действия, связанные с проведением тендерных процедур, в соответствии с законодательством Туркменистана.

3. Тендерная комиссия вправе проводить анализ деятельности потенциальных поставщиков (подрядчиков), оферентов в период их участия в тендерных процедурах, а также поставщиков (подрядчиков) в период исполнения договора поставки (подряда) по выполнению требований, предъявляемых к ним настоящим Законом и условиями договора поставки (подряда).

Тендерная комиссия в случае выявления при проведении анализа потенциальных поставщиков (подрядчиков), оферентов и поставщиков (подрядчиков), недобросовестно выполняющих вышеуказанные требования, в установленном порядке вправе лишить их участия в тендерных процедурах на определённый срок, а также направить информацию о них другим организаторам тендера и соответствующим государственным органам.

(В редакции Закона Туркменистана от 23 мая 2015 г.).

Статья 10. Потенциальный поставщик (подрядчик)

1. Потенциальный поставщик (подрядчик) для участия в тендере в соответствии с формой проведения тендера, заявленной организатором тендера, представляет в тендерную комиссию тендерную заявку (котировку).

2. Потенциальный поставщик (подрядчик) имеет право получать от тендерной комиссии исчерпывающую информацию об условиях и порядке проведения тендерных процедур и поставок.

Статья 11. Оферент

1. Оферент, признанный победителем тендера, имеет право на заключение договора поставки (подряда) на условиях поданной им тендерной заявки (котировки).

2. После подписания договора поставки (подряда) оферент приобретает статус поставщика (подрядчика).

3. Общественным организациям инвалидов Туркменистана предоставляется приоритет по совокупности критериев выбора победителя тендера при прочих равных условиях.

4. Статус оферента утрачивается в следующих случаях:

- 1) по желанию оферента на любой подготовительной стадии;
- 2) вследствие непрохождения предварительной квалификации;
- 3) вследствие нарушения настоящего Закона или условий тендера.

ГЛАВА IV. ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К УЧАСТНИКАМ ТЕНДЕРНЫХ ПРОЦЕДУР

Статья 12. Квалификационные требования к потенциальным поставщикам (подрядчикам)

1. Потенциальные поставщики (подрядчики):

1) должны обладать гражданской дееспособностью, правоспособностью, в том числе иметь лицензии, сертификаты или иные разрешения (соглашения с соисполнителями или субподрядчиками, имеющими такие лицензии, сертификаты или иные разрешения, которых подрядчик намеревается привлечь

к выполнению (оказанию) части работ, услуг), - если их необходимость установлена законодательством Туркменистана в целях поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

2) должны обладать профессиональной и технической компетентностью, опытом и репутацией, финансовыми ресурсами, оборудованием и другими материальными возможностями, а также иметь в штате специалистов с необходимым уровнем профессиональной квалификации и опыта для исполнения обязательств по договору поставки (подряда);

3) должны быть платёжеспособными, не иметь устойчивую (более трёх месяцев) задолженность по налогам и другим обязательным платежам в Государственный бюджет Туркменистана;

4) не должны иметь признаки несостоятельности (банкротства), находиться в процессе банкротства по состоянию на последнюю отчётную дату; не должны находиться в процессе ликвидации или реорганизации и их предпринимательская деятельность не должна быть приостановлена в соответствии с законодательством Туркменистана;

Пункт 5 утратил силу с 01.07.2015 г. - Законом Туркменистана от 23.05.2015 г. № 236-V.

б) не должны быть лицами, в отношении которых имеется конфликт интересов.

В отдельных случаях Кабинетом Министров Туркменистана могут быть также установлены для потенциальных поставщиков дополнительные требования (ограничения).

2. Организатор тендера вправе потребовать от потенциальных поставщиков (подрядчиков) представление документальных доказательств их соответствия квалификационным требованиям, указанным в части первой настоящей статьи.

3. Квалификационные требования, установленные частью первой настоящей статьи:

1) излагаются в квалификационной (предквалификационной - в случае проведения предквалификационной процедуры) тендерной документации по привлечению тендерных заявок (котировок);

2) распространяются на всех лиц, которых потенциальный поставщик (подрядчик) намерен привлечь в качестве субподрядчиков или соисполнителей.

В случае, установленном пунктом 3 части третьей статьи 17 настоящего Закона, требования, установленные настоящей частью, организатором тендера могут не применяться.

4. Бремя доказывания квалификации для участия в тендере лежит на oferente.

(В редакции Закона Туркменистана от 23 мая 2015 г.).

Статья 13. Права организатора тендера по определению круга потенциальных поставщиков (подрядчиков) для участия в тендерных процедурах

1. В случае, если на внутреннем рынке Туркменистана:

1) достаточно потенциальных поставщиков (подрядчиков) для осуществления поставок определённых видов товаров, работ, услуг, организатор тендера вправе ограничиться участием в тендерных процедурах потенциальных поставщиков (подрядчиков) Туркменистана или установить приоритет государственных предприятий (организаций) и (или) общественных организаций инвалидов Туркменистана;

2) недостаточно потенциальных поставщиков (подрядчиков) для осуществления поставок определённых видов товаров, работ, услуг, организатор тендера вправе ограничиться участием в тендерных процедурах юридических лиц с иностранными инвестициями, иностранных юридических лиц и (или) их филиалов в Туркменистане.

2. В случае, когда предметом поставок являются товары, работы, услуги, производимые (выполняемые, оказываемые) в Туркменистане, организатор тендера вправе ограничить перечень потенциальных поставщиков (подрядчиков) субъектами малого и среднего предпринимательства Туркменистана, и (или) установить условия использования только местных трудовых ресурсов и (или) сырья и материалов.

3. О применении ограничений, установленных частями первой и второй настоящей статьи, организатор тендера до начала тендерных процедур уведомляет потенциальных поставщиков (подрядчиков) в порядке, установленном настоящим Законом.

Уведомление о применении такого ограничения в процессе выбора поставщиков (подрядчиков) и заключения договора поставки (подряда) отмене не подлежит.

4. Не допускается ограничение участия в тендере потенциальных поставщиков (подрядчиков) в зависимости от того, являются ли они

физическими или юридическими лицами, а также от организационно-правовой формы, вида и (или) формы собственности последних.

Статья 14. Отказ в участии в тендере

1. Решение об отказе oferентам в участии в тендере принимается в случаях:

1) если они:

а) подали тендерную заявку (котировку) позднее установленного срока, не прошли предквалификационный отбор или их тендерная заявка (котировка) не соответствует требованиям, предъявляемым к тендерной документации;

б) умышленно предоставляли недостоверные, неполные, неточные или заведомо ложные сведения в квалификационной документации, вследствие которых хотя бы одна тендерная заявка или договор поставки были аннулированы в течение трёх лет, предшествующих моменту публикации извещения о тендере;

в) не признают и (или) не исправляют арифметические ошибки, установленные тендерной комиссией;

г) не соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым настоящим Законом к потенциальным поставщикам (подрядчикам);

д) являются участниками (аффилированными лицами) другого oferента;

е) отказались от заключения договора поставки (подряда);

ж) ненадлежащим образом исполнили или аннулировали хотя бы один договор поставки в течение трёх лет, предшествующих моменту публикации извещения о тендере, за исключением случаев, когда это произошло вследствие действия непреодолимой силы;

2) аннулирования тендерной заявки при установлении фактов использования конфиденциальной информации, полученной от должностных лиц организатора тендера или манипулирования на рынке товаров, работ и услуг.

2. Организатор тендера не вправе отказать oferенту в участии в тендере на основании предоставления неточной или неполной информации в отношении квалификационных данных при условии, что oferент устранит эти недостатки в течение срока, установленного тендерной комиссией.

(В редакции Закона Туркменистана от 23 мая 2015 г.).

Статья 15. Конфликт интересов

1. Государственным служащим запрещается участвовать в тендерных процедурах в качестве потенциальных поставщиков (подрядчиков).

2. Не может представлять организатора тендера или исполнять иные обязанности, связанные с тендерными процедурами, физическое лицо, которое:

1) состоит в близком родстве или свойстве с поставщиком (подрядчиком) - физическим лицом, представителем или должностным лицом юридического лица.

Понятие «близкое родство или свойство» используется в значении, определённом трудовым законодательством Туркменистана;

2) в течение трёх лет, предшествующих моменту публикации извещения о тендере, являлось служащим или должностным лицом какого-либо поставщика (подрядчика), участвующего в тендерных процедурах.

Статья 16. Предварительная оценка квалификации потенциальных поставщиков (подрядчиков)

1. Предварительная оценка квалификации и отбор потенциальных поставщиков (подрядчиков) – предквалификационные процедуры проводятся в период до установленной даты проведения тендера:

1) при проведении тендера с ограниченным участием;

2) в иных случаях по обоснованному решению организатора тендера.

2. Потенциальные поставщики (подрядчики) уведомляются о проведении предквалификационных процедур и их результатах в соответствии с частями третьей и пятой настоящей статьи.

3. Уведомление о проведении предквалификационных процедур должно содержать:

1) сведения о наименовании, юридическом адресе и контактных лицах организатора тендера;

2) сведения о характере и количестве товаров, подлежащих поставке, характере, количестве и месте работ, подлежащих выполнению, либо характере услуг и месте, где они должны быть оказаны;

3) сведения о сроке поставки товаров или завершения работ либо график оказания услуг;

4) сведения о месте и окончательном сроке представления заявки на предквалификационный отбор и прилагаемой к ней предквалификационной документации;

5) заявление, не подлежащее последующему изменению, о том, что потенциальные поставщики (подрядчики) могут участвовать в тендерных процедурах независимо от страны происхождения, или заявление об ограничении в участии в соответствии с частями первой или второй статьи 13 настоящего Закона;

6) перечень документов, подтверждающих соответствие предквалификационным требованиям, предъявляемым к потенциальным поставщикам (подрядчикам), – по требованию организатора тендера;

7) сведения о способе и месте получения предквалификационной документации;

8) описание критериев и процедур оценки квалификационных данных потенциальных поставщиков (подрядчиков), установленных частью первой статьи 12 настоящего Закона;

9) виды работ и услуг, а также их предельные объёмы, которые могут быть переданы для выполнения субподрядчикам или соисполнителям;

10) сведения об иностранном языке, использование которого допускается в предквалификационной процедуре;

11) иные сведения, необходимые организатору тендера для оценки квалификации потенциальных поставщиков (подрядчиков) в соответствии с настоящим Законом.

4. К дальнейшему участию в тендерных процедурах допускаются только те потенциальные поставщики (подрядчики), которые прошли предквалификационный отбор.

5. Организатор тендера не позднее трёх рабочих дней со дня принятия решения о результатах предквалификационных процедур в установленном порядке уведомляет каждого потенциального поставщика (подрядчика) о результатах прохождения ими предквалификационного отбора.

ГЛАВА V. ТЕНДЕРНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

Статья 17. Порядок и формы проведения тендера

1. Тендер по выбору поставщика (подрядчика) товаров, работ, услуг для государственных нужд проводится организатором тендера в соответствии с настоящим Законом и порядком проведения тендеров по выбору поставщиков товаров, работ, услуг для государственных нужд по организатору тендера (отрасли экономики), утверждаемым Кабинетом Министров Туркменистана. В указанном порядке должны быть предусмотрены требования к поставщику (подрядчику) по осуществлению поставок инновационных и высокотехнологичных товаров, работ и услуг.

2. Выбор поставщиков (подрядчиков) осуществляется тендерной комиссией по результатам тендера.

3. Тендеры проводятся в следующих формах:

- 1) тендер с неограниченным участием (открытый тендер);
- 2) тендер с ограниченным участием (закрытый тендер);
- 3) запрос котировок;

пункт 4 признано утратившим силу Законом Туркменистана от 12.01.2016 г. № 330-V.

4. Тендер может быть с предварительной квалификацией или без предварительной квалификации, первичным или повторным.

5. Организатор тендера для проведения тендерных процедур обязан:

1) разработать и утвердить тендерную и квалификационную документацию, а также определить порядок финансирования работ;

2) при проведении тендера в отношении объектов государственного значения по согласованию с Кабинетом Министров Туркменистана привлекать к тендерным процедурам независимых инвестиционных консультантов или экспертов;

Заключение инвестиционного консультанта и эксперта признаётся достоверным и носит для организатора тендера рекомендательный характер для целей тендерных процедур и поставок.

6. Оформление документов, связанных с проведением тендеров, осуществляется на государственном языке Туркменистана. Организатор тендера может принять решение об использовании также иностранного языка.

(В редакции Законов Туркменистана от 23 мая 2015 г. и 12 января 2016 г.).

Статья 18. Тендер с неограниченным участием. Тендер с ограниченным участием

1. При проведении тендера с неограниченным участием количество потенциальных поставщиков (подрядчиков), приглашаемых к участию в тендере, не ограничивается, и они вправе без ограничения представлять тендерные заявки в соответствии с настоящим Законом.

2. Тендер с ограниченным участием проводится, если:

1) расходы, требующиеся для рассмотрения и оценки большого количества тендерных заявок, будут несоизмеримы со стоимостью поставляемых товаров, выполняемых работ или оказываемых услуг;

2) товары, работы или услуги в силу уровня их технической сложности или специализированного характера имеются в наличии только у ограниченного круга потенциальных поставщиков (подрядчиков);

3) проводятся в отношении объектов государственного значения.

3. При проведении тендера с ограниченным участием организатор тендера привлекает тендерные заявки от потенциальных поставщиков (подрядчиков), отобранных в соответствии со статьёй 16 настоящего Закона, число которых должно быть не менее двух.

(В редакции Закона Туркменистана от 23 мая 2015 г.).

Статья 19. Запрос котировок

1. Запрос котировок используется в случае осуществления поставок определённых видов товаров, работ, услуг в соответствии со спецификацией (с установленными техническими параметрами или стандартами качества) и запрашивается не менее чем у трёх потенциальных поставщиков (подрядчиков) в целях обеспечения конкуренции и эффективного отбора наиболее экономически выгодного предложения.

2. Каждому потенциальному поставщику (подрядчику) разрешается представить только одну котировку без права её изменения.

Статья 20 признано утратившим силу Законом Туркменистана от 12.01.2016 г. № 330-V.

Статья 21. Тендерная документация

1. Организатор тендера не позднее трёх рабочих дней, следующих за днём получения запроса от потенциальных поставщиков (подрядчиков) о

предоставлении необходимых документов по тендеру, направляет им тендерную документацию, устанавливающую основные положения тендерных процедур.

При проведении тендера с ограниченным участием тендерная документация, включающая спецификации, направляется в письменной форме или через информационную телекоммуникационную сеть одновременно с приглашением к участию в тендере.

В случае проведения предквалификационных процедур тендерная документация рассылается всем отобранному потенциальным поставщикам (подрядчикам).

2. Тендерная документация включает:

- 1) инструкцию по подготовке тендерных заявок (котировок);
- 2) критерии и методы оценки соответствия потенциальных поставщиков (подрядчиков) предъявляемым квалификационным требованиям, установленным статьёй 12 настоящего Закона;
- 3) требования документальных доказательств, которые должны быть представлены oferентами для подтверждения своих квалификационных данных;
- 4) описания и необходимые технические, качественные и количественные характеристики поставляемых товаров, выполняемых работ или оказываемых услуг, включая технические спецификации, планы, чертежи и эскизы;
- 5) перечень возможных дополнительных услуг, которые могут быть включены в договор поставки (подряда);
- 6) место, где должны быть выполнены работы или оказаны услуги;
- 7) требуемые сроки выполнения договора поставки (подряда);
- 8) описание всех критериев, за исключением цены, которые используются в оценке тендерных заявок организатором тендера;
- 9) положения, определяемые организатором тендера как необходимые, которые будут включены в договор поставки (подряда);
- 10) описание части или частей (партий) товаров, работ, услуг, на которые могут быть представлены тендерные заявки в сумме не ниже пороговой суммы поставок по соответствующей отрасли экономики;
- 11) способ подсчёта и выражения стоимости тендерной заявки, включая указание, должна ли цена содержать другие элементы, кроме стоимости самих поставляемых товаров, выполняемых работ или оказываемых услуг;

12) при подаче тендерных заявок в свободно конвертируемой валюте, при необходимости, - способ сопоставления цен тендерных заявок, выраженных в этой валюте;

13) сумму обеспечения исполнения договора поставки (подряда) и специального (тендерного) сбора;

14) требования к:

а) форме, сроку действия и другим основным условиям обеспечения исполнения договора поставки (подряда);

б) основным условиям оплаты специального (тендерного) сбора;

15) точное место и сроки представления тендерных заявок;

16) описание процедуры предъявления разъяснений по тендерной документации, запрашиваемых потенциальным поставщиком (подрядчиком);

17) срок, в течение которого тендерные заявки имеют силу;

18) точное описание места, даты и времени вскрытия конвертов с тендерными заявками (котировками);

19) процедуры, используемые при вскрытии конвертов с тендерными заявками (котировками);

20) иностранный язык, на котором наряду с государственным языком Туркменистана должны (могут) подготавливаться тендерные заявки (котировки);

21) фамилия, имя, должность и адрес одного или нескольких контактных лиц организатора тендера, уполномоченных непосредственно поддерживать связь с лицами, указанными в пунктах 3-5 части первой статьи 7 настоящего Закона, а также способы поддержания связи;

22) уведомление о праве лиц, указанных в пунктах 3-5 части первой статьи 7 настоящего Закона, на обжалование действий или решений тендерной комиссии и (или) организатора тендера в ходе проведения тендера и осуществления поставок;

23) форма, существенные условия договора поставки (подряда) и сроки его подписания;

24) иная дополнительная информация, необходимая для определённых категорий поставок.

3. Изменения и дополнения тендерной документации в период до истечения окончательного срока представления тендерных заявок не допускаются.

4. Потенциальный поставщик (подрядчик) может запросить у организатора тендера разъяснения тендерной документации. Организатор тендера не позднее трёх рабочих дней со дня получения запроса должен в письменной форме ответить на такой запрос, одновременно направить копии разъяснения другим потенциальным поставщикам (подрядчикам), которым была предоставлена эта тендерная документация, без указания автора запроса.

Если организатор тендера проводит встречу с потенциальными поставщиками (подрядчиками) или оферентами для разъяснения каких-либо вопросов в отношении тендерной документации, то по результатам встречи составляется протокол с указанием сути поступивших в ходе встречи запросов, а также ответов на них без указания авторов запросов. Копии протоколов незамедлительно направляются всем потенциальным поставщикам (подрядчикам), получившим тендерную документацию.

(В редакции Законов Туркменистана от 12 января 2016 г. и 5 июня 2021 г.).

Статья 22. Сроки и форма представления тендерных заявок (котировок)

1. Организатор тендера устанавливает точную дату и время окончательного срока представления тендерных заявок (котировок), который должен составлять:

1) при осуществлении процедур тендера с неограниченным участием – не менее тридцати рабочих дней со дня публикации извещения о проведении тендера;

2) при осуществлении процедур тендера с ограниченным участием – не менее двадцати рабочих дней со дня отправления приглашения для участия в тендере.

2. Тендерная заявка (котировка) представляется потенциальным поставщиком (подрядчиком) в письменной форме и запечатанном конверте (конвертах) за его подписью, заверенной мастичной печатью или направляется на электронный адрес организатора тендера через информационную телекоммуникационную сеть с подтверждением электронной цифровой подписью.

3. Конверты с тендерными заявками (котировками), полученные по истечении окончательного срока их представления, не вскрываются и возвращаются представившим их оферентам.

(В редакции Закона Туркменистана от 5 июня 2021 г.).

Статья 23. Срок действия, изменения и отзыва тендерных заявок (котировок)

1. Тендерные заявки (котировки) остаются в силе в течение срока, указанного в тендерной документации. Исчисление такого срока начинается со дня вскрытия конвертов с тендерными заявками (котировками).

2. Оферент вправе изменить или отозвать свою тендерную заявку (котировку) до истечения окончательного срока представления тендерной заявки (котировки).

Статья 24. Вскрытие конвертов с тендерными заявками (котировками)

1. Конверты с тендерными заявками (котировками) вскрываются в срок и в определённом месте, которые указаны в тендерной документации. Срок вскрытия конвертов с тендерными заявками (котировками) должен совпадать со сроком окончательного представления тендерных заявок (котировок).

2. Наименование и адрес каждого оферента, чей конверт с тендерной заявкой (котировкой) был вскрыт, а также цена тендерной заявки (котировки), формы, сумма обеспечения исполнения договора поставки (подряда), другие существенные условия поставок, предложенные оферентом, отражаются в протоколе вскрытия конвертов с тендерными заявками (котировками).

(В редакции Закона Туркменистана от 23 мая 2015 г.).

Статья 25. Общие условия акцепта оферты

1. При проведении отбора, сравнительного анализа и оценки квалификационной (предквалификационной) и тендерной документации используются процедуры и критерии, предусмотренные тендерными процедурами, установленными настоящим Законом.

2. Не допускаются изменения существа тендерных заявок в сторону ухудшения (котировок), включая изменение цены. При этом организатор тендера вправе вести переговоры с оферентом о снижении предложенных цен и (или) об уточнении отдельных положений тендерных заявок (котировок).

3. Тендерная заявка (котировка) признаётся победившей (экономически наиболее выгодной и соответствующей условиям поставок), если внесённая ею оферта по существу отвечает требованиям тендерной и квалификационной документации и является экономически наиболее выгодной, в том числе по совокупности критериев выбора (квалификации, цене, графику работ и платежей,

качеству и другим) имеет преимущества над иными участвующими в тендере офертами.

4. Уведомление о признании тендерной заявки (котировки) победившей – об акцепте оферты, направляется представившему её оференту в течение трёх рабочих дней со дня принятия решения о произведённом отборе. Другие оференты в эти же сроки извещаются об отклонении их оферт.

5. При проведении тендера на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для объектов государственного значения поставщик (подрядчик) определяется на основании протокола о результатах тендера, согласованного с Кабинетом Министров Туркменистана, и положительного заключения инвестиционного консультанта или эксперта.

(В редакции Закона Туркменистана от 23 мая 2015 г.).

Статья 26. Признание тендера несостоявшимся. Отмена тендера

1. Тендер признаётся несостоявшимся, если:

- 1) не было подано ни одной тендерной заявки (котировки);
- 2) были отклонены все тендерные заявки (котировки);
- 3) минимальная цена тендерных заявок (котировок) превышает сумму, выделенную на осуществление поставок;
- 4) были нарушены условия тендерных процедур, в том числе была разглашена информация об оферентах и (или) их офертах.

2. В случае, если осуществление поставок перестало быть необходимым для государственных нужд, в том числе в результате действия непреодолимой силы, тендер подлежит отмене.

3. Тендерная комиссия вправе обоснованно отклонить любую тендерную заявку (котировку).

4. Организатор тендера в течение трёх рабочих дней со дня принятия решения о признании тендера несостоявшимся или об отмене тендера направляет всем оферентам уведомление с указанием причин, послуживших основанием для этого. При этом организатор тендера не обязан доказывать обоснованность указанных причин.

5. Организатор тендера не несёт имущественную или иную ответственность перед оферентами в случае отклонения всех заявок (котировок).

6. В случае признания тендера несостоявшимся в соответствии с частью первой настоящей статьи организатор тендера может провести повторный тендер.

Статья 27. Протокол о результатах тендера

1. В протоколе о результатах тендера указываются:

- 1) описание предмета поставок;
- 2) наименование и адреса oferentov, представивших тендерные заявки (котировки);
- 3) требования, предъявляемые к oferentam при заключении договора поставки (подряда);
- 4) цена и другие основные условия каждой тендерной заявки (котировки);
- 5) изложение критериев оценки и оснований для выбора представленных тендерных заявок (котировок);
- 6) в случае отклонения всех тендерных заявок (котировок) - основания для их отклонения;
- 7) в случае, когда в результате тендерных процедур не заключён договор поставки (подряда), - заявление об этом с изложением соответствующих оснований;
- 8) в случае ограничения круга потенциальных поставщиков (подрядчиков) в соответствии со статьёй 13 настоящего Закона - основания для такого ограничения;
- 9) при проведении тендера в форме тендера с ограниченным участием, запроса котировок - основания для такого выбора;
- 10) основания для использования предквалификационных процедур;
- 11) обобщённое изложение запросов о разъяснении предквалификационной или тендерной документации и ответов на них;
- 12) информация о предъявленных жалобах и способах их разрешения;
- 13) информация о привлечении инвестиционных консультантов и экспертов;
- 14) наименование (имя) oferenta, объявленного победителем;
- 15) иные необходимые сведения, установленные организатором тендера в соответствии с настоящим Законом.

2. Протокол о результатах тендера, подписанный членами тендерной комиссии, а в случае, предусмотренном частью пятой статьи 25 настоящего Закона, согласованный также с Кабинетом Министров Туркменистана, является основанием для заключения договора поставки (подряда) с победителем тендера.

(В редакции Закона Туркменистана от 12 января 2016 г.).

Статья 27¹. Особенности проведения тендеров при финансировании поставок за счёт средств Государственного бюджета Туркменистана

В случае, когда при финансировании поставок за счёт средств Государственного бюджета Туркменистана организатором тендера является Министерство финансов и экономики Туркменистана (далее в статье – организатор тендера):

1) участником тендерных процедур, кроме участников, предусмотренных частью первой статьи 7 настоящего Закона, является также заказчик;

2) заказчик:

а) представляет организатору тендера тендерную заявку на проведение тендера по поставкам, осуществление которых предусматривается в будущем, и несёт ответственность за её обоснованность;

б) устанавливает условия поставок по тендеру и размер обеспечения исполнения договора поставки (подряда);

в) в случаях, установленных частью первой статьи 16 настоящего Закона, проводит предварительную квалификацию потенциальных поставщиков (подрядчиков);

3) на организатора тендера не распространяется действие подпунктов «б» и «в» пункта 3, пункта 7 статьи 8 и части первой статьи 22 настоящего Закона;

4) организатор тендера, кроме функций, установленных статьёй 8 настоящего Закона, осуществляет также следующие функции:

а) на основании решения, принятого тендерной комиссией о заключении договора поставки (подряда) с оферентом, тендерная заявка (котировка) которого признана экономически наиболее выгодной, и утверждённого протокола о результатах тендера, подготавливает заключение по осуществлению поставок, которое подписывается организатором тендера и заказчиком;

б) ведёт журнал регистрации, в котором фиксируются регистрация (отказ в регистрации) тендерной заявки (котировки);

с) устанавливает точную дату и время окончательного срока представления тендерных заявок (котировок), который должен составлять при осуществлении процедур как тендера с неограниченным участием, так и тендера с ограниченным участием - не менее пятнадцати рабочих дней соответственно со дня публикации извещения о проведении тендера или отправления приглашения для участия в тендере.

В исключительных случаях, на основании обоснованной заявки заказчика тендер с ограниченным участием может проводиться в более сжатые сроки;

5) на тендерную комиссию не распространяется действие пункта 4 части второй статьи 9 настоящего Закона;

б) тендерная комиссия, кроме функций, установленных статьёй 9 настоящего Закона, принимает также решение о заключении договора поставки (подряда) с oferentом, тендерная заявка (котировка) которого признана наиболее экономически выгодной.

(Закон дополнен статьёй 27¹ Законом Туркменистана от 12 января 2016 г.).

(В редакции Закона Туркменистана от 9 июня 2018 г.).

ГЛАВА VI. ДОГОВОР ПОСТАВКИ (ПОДРЯДА)

Статья 28. Договор поставки (подряда)

1. Договор поставки (подряда) между организатором тендера (заказчиком) и победителем тендера заключается в письменной форме в соответствии с законодательством Туркменистана.

2. В случае отказа победителя тендера от заключения договора поставки (подряда) или непредоставления им обеспечения исполнения договора поставки (подряда), победителем может быть признан oferent из числа других участников тендера, oferта и квалификация которого наиболее удовлетворяют условиям поставок, или организатором тендера может быть проведён повторный тендер.

3. Уведомление о заключении договора поставки (подряда) с указанием наименования, адреса победителя тендера, с которым заключён договор, и цены договора в течение трёх рабочих дней со дня его заключения направляется для сведения oferентам, принимавшим участие в тендере.

4. Не допускается внесение в подписанный договор поставки (подряда) изменений и дополнений, которые могут изменить содержание oferты, явившейся основой для выбора поставщика (подрядчика).

5. Отношения, возникающие из договоров поставки (подряда), регулируются законодательством Туркменистана.

(В редакции Закона Туркменистана от 23 мая 2015 г.).

Статья 29. Обеспечение исполнения договора поставки (подряда)

1. Победитель тендера должен предоставить обеспечение исполнения договора поставки (подряда) в случаях, если:

- 1) предметом договора является осуществление инвестиционного проекта;
- 2) предусматривается предварительная оплата поставки.

2. Обеспечение исполнения договора поставки (подряда) может включать банковскую гарантию, поручительство, задаток в национальной валюте в соответствии с законодательством Туркменистана.

Конкретная форма обеспечения исполнения договора поставки (подряда) определяется тендерной документацией.

3. Сумма обеспечения исполнения договора поставки (подряда) не может превышать десяти процентов от стоимости предусматриваемых к поставке товаров, выполнения работ или оказания услуг.

4. Срок действия обеспечения исполнения договора поставки (подряда) должен быть действителен до полного исполнения предмета договора поставки (подряда), после чего обеспечение исполнения договора поставки (подряда) подлежит возврату поставщику (подрядчику).

ГЛАВА VII. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СТОРОН. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ

Статья 30. Ответственность сторон

1. В случае разглашения должностными лицами или представителями участников тендерных процедур сведений, составляющих коммерческую или другую охраняемую законом тайну, причинённые убытки в соответствии с законодательством Туркменистана подлежат возмещению виновной стороной лицу, права которого были нарушены.

Участники тендерных процедур, виновные в нарушении иных положений настоящего Закона, несут ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана.

2. Организатор тендера (заказчик) и поставщик (подрядчик) несут ответственность, установленную договором поставки (подряда), в соответствии с законодательством Туркменистана.

(В редакции Закона Туркменистана от 23 мая 2015 г.).

Статья 31. Разрешение споров

1. Споры, возникающие при осуществлении тендерных процедур, разрешаются в соответствии с порядком рассмотрения жалоб участников тендерных процедур или в судебном порядке.

2. Решение организатора тендера, принятое в связи с обжалованием решения тендерной комиссии, приобщается к протоколу о результатах тендера.

3. Предметом обжалования не могут быть требования и условия, устанавливаемые организатором тендера в тендерной и квалификационной документации.

(В редакции Закона Туркменистана от 23 мая 2015 г.).

ГЛАВА VIII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 32. Финансирование расходов, связанных с участием в тендере

1. Расходы, связанные с подготовкой и представлением тендерной заявки (котировки) несёт oferent.

2. Организатор тендера не несёт обязательства и не осуществляет возмещение расходов, понесённых oferентами в связи с участием в тендере, вне зависимости от его результата.

3. Расходы организатора тендера по организации и проведению тендера возмещаются за счёт средств специального (тендерного) сбора.

Организатор тендера не вправе взимать дополнительную плату за предоставление тендерной документации и её разъяснение.

4. Сумма специального (тендерного) сбора истребованию обратно не подлежит вне зависимости от результата тендера, за исключением случаев его отмены.

5. Документы, подтверждающие произведённые организатором тендера и подрядчиком расходы, связанные с тендерными процедурами и поставками,

хранятся соответственно у организатора тендера и поставщика (подрядчика) в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Статья 33. Форма уведомлений

При осуществлении тендерных процедур и поставок действительными признаются только те уведомления, а также сообщения, заявления, протоколы и заключения, которые были выполнены в письменной форме или в форме электронного документа.

(В редакции Закона Туркменистана от 5 июня 2021 г.).

Статья 34. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 июля 2015 года.

**Президент
Туркменистана**

**Гурбангулы
Бердымухамедов**

*гор. Ашхабад
20 декабря 2014 года
№ 158-V.*